



济南市人民政府公报

2025

第24期（总第454期）

济南市人民政府公报

2025 年第 24 期

(总第 454 期)

主管主办:济南市人民政府

2025 年 12 月 25 日出版

目 录

【市政府规章】

济南市法治乡村建设办法(市政府令第 301 号)..... (2)

【市政府文件】

济南市人民政府关于聘任市政府参事的通知
(济政字〔2025〕74 号)..... (5)

【市政府办公厅文件】

济南市人民政府办公厅关于继续执行《济南市排污权有偿使用和
交易工作试点暂行办法》的通知(济政办发〔2025〕5 号)..... (6)

【市政府部门文件】

济南市残疾人联合会 济南市财政局 济南市卫生健康委员会
关于印发《济南市支持残疾人就业创业若干措施》的通知
(济残联〔2025〕21 号)..... (6)

济南市商务局 济南市自然资源和规划局 济南市住房和城乡建设局
济南市关于进一步规范新建住宅小区室内副食品市场(菜市场)用房
规划、建设、移交和运营管理的通知(济商务字〔2025〕51 号)..... (25)

济南市人民政府令

第 301 号

《济南市法治乡村建设办法》已经 2025 年 11 月 28 日市政府第 132 次常务会议讨论通过,现予公布,自 2026 年 2 月 1 日起施行。

济南市市长 于海田

2025 年 12 月 24 日

济南市法治乡村建设办法

第一条 为了促进法治乡村建设,服务和保障乡村振兴战略,推进乡村治理体系和治理能力现代化,根据《中华人民共和国村民委员会组织法》《中华人民共和国乡村振兴促进法》等有关法律、法规的规定,结合本市实际,制定本办法。

第二条 本市行政区域内法治乡村建设及其相关活动,适用本办法。

本办法所称法治乡村建设,是指健全乡村治理制度、改进治理方式、完善公共法律服务、提高执法规范化水平、提升公民法治素养等相关活动。

第三条 法治乡村建设应当坚持中国

共产党的领导,坚持以人民为中心,坚持法治与自治、德治相结合,坚持政府负责、社会协同、公众参与、因地制宜的原则。

第四条 市、区县司法行政部门负责法治乡村建设工作的协调、指导、督促和检查。

公安、自然资源和规划、农业农村、卫生健康、生态环境、住房和城乡建设等部门依照各自职责,做好法治乡村建设有关工作。

第五条 区人民政府应当加强对本行政区域内法治乡村建设工作的领导,研究解决法治乡村建设中的重大问题,统筹

推进法治乡村建设工作。

镇人民政府、街道办事处应当按照工作职责做好法治乡村建设相关工作。

第六条 镇人民政府、街道办事处应当对制定和完善村民自治章程、村规民约工作给予指导。

制定村民自治章程、村规民约应当以社会主义核心价值观为引领,传承优秀传统文化,引导遵守公序良俗,推进乡村移风易俗,倡导优良家风家教。鼓励对规范村民日常行为、维护公共秩序、保障村民合法权益、调解民间纠纷、保护生态环境、实施垃圾分类、管理村容村貌、维护公共设施等内容作出规定。

第七条 村民委员会及其成员应当遵守并组织实施村民自治章程、村规民约,依法开展村务决策、村务公开及村务监督等乡村治理工作。

村民享有法律、法规和村民自治章程、村规民约赋予的权利,履行规定和约定的义务,参与法治乡村建设。

第八条 村级重大事项决策实行村党组织提议、村“两委”会议商议、党员大会审议、村民会议或村民代表会议决议,会议决议公开、实施结果公开。

第九条 村民委员会实行村务公开制度。村民委员会应当设立村务公开栏,可以采用现代信息技术等便于村民知晓的方式进行村级事务公开,接受村民监督。

第十条 鼓励村民委员会通过村民会议、村民代表会议、村民议事会等开展村民说事、民情恳谈、百姓议事、妇女议事等协商活动,组织村民就村公共事务、重要民生问题等自治事项进行民主协商,畅通村民参与村务管理渠道。

第十一条 涉农行政执法部门应当积极推进基层行政执法体制改革,合理配置执法资源,严格按照法定职责和权限执法,维护农民合法权益。

第十二条 涉农行政执法部门应当加强基层行政执法规范化建设,规范行政执法程序和行为,落实行政执法公示制度、行政执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度。

第十三条 司法行政部门应当健全行政执法工作投诉举报处理机制,加大基层涉农行政执法监督力度,促进严格规范公正文明执法。

第十四条 区人民政府应当健全农村社会治安防控体系,加强基础性制度、设

施建设,提高乡村治理智能化、精细化水平。

第十五条 公安机关应当加强农村警务室建设,推行“一村一辅警”机制。开展农村治安防范工作指导,排查整治农村治安、交通安全隐患,防范和打击违法犯罪。

第十六条 司法行政、卫生健康、公安等部门应当按照各自职责加强对农村社区矫正对象、刑满释放人员、严重精神障碍患者、社区戒毒等特殊人群的教育监督和服务管理。

第十七条 司法行政部门应当加强对农村人民调解工作的指导,健全完善多元调解机制。

镇人民政府、街道办事处、村民委员会依法设立人民调解委员会。

涉及婚姻家庭、邻里关系、房屋宅基地等民间纠纷的,当事人可以向所在地人民调解委员会申请调解。当事人未申请的,人民调解委员会可以主动调解。当事人一方明确拒绝调解的,不得调解。

第十八条 区县司法行政部门应当在村民委员会设立公共法律服务工作室。公共法律服务工作室可以独立设置,也可以依托村民委员会的办公场所设置。公共法

律服务工作室应当为村级组织和村民提供法治宣传教育、法律咨询、人民调解等无偿法律服务。

第十九条 本市实行村法律顾问制度。村法律顾问应当按照法律、法规有关规定为乡村治理提供法律咨询,开展法治宣传教育,参与矛盾纠纷化解等法律服务工作。鼓励、支持村法律顾问为农村学校等提供公益法律服务。

市司法行政部门应当加强对村法律顾问工作的指导监督。区县司法行政部门负责组织实施本辖区村法律顾问工作,会同有关部门对村法律顾问工作情况进行评估考核。

村民委员会应当按照规定公示本村法律顾问姓名、联系方式等信息,为村民提供便利化法律服务。

第二十条 区县司法行政部门应当规范法律明白人的培训、使用、管理,培育以村“两委”成员、人民调解员、村民小组长等为主的法律明白人,指导、支持法律明白人积极开展法治宣传教育,带头参与法治实践。

第二十一条 依法支持、指导和帮助村民委员会开展法治宣传教育。

村民委员会应当将法治宣传教育纳入村民自我教育内容,引导村民依法维护自身合法权益、表达诉求、化解纠纷,参与自我管理、自我服务。

第二十二条 实行“谁执法谁普法”普法责任制,有关部门和单位应当运用各类平台和形式,深入宣传与乡村生产生活密切相关的法律知识。

第二十三条 司法行政部门应当推动乡村法治文化场所建设,建立法治文化场

所名录,并向社会公布。

第二十四条 济南高新技术产业开发区管理委员会、济南市南部山区管理委员会、济南新旧动能转换起步区管理委员会,按照职责权限执行本办法。

第二十五条 本办法自 2026 年 2 月 1 日起施行。

(2025 年 12 月 24 日印发)

济南市人民政府 关于聘任市政府参事的通知 济政字〔2025〕74 号

各区县人民政府,市政府各部门(单位):

根据政府参事工作有关规定,经研究,聘任付道磊、苗刚为济南市人民政府参事。

济南市人民政府

2025 年 12 月 23 日

(2025 年 12 月 23 日印发)

济南市人民政府办公厅
关于继续执行《济南市排污权有偿使用和交易
工作试点暂行办法》的通知
济政办发〔2025〕 5 号

各区县人民政府,市政府各部门(单位):

为继续做好我市排污权有偿使用和交易工作,经市政府同意,《济南市排污权有偿使用和交易工作试点暂行办法》继续执行,有效期至 2028 年 12 月 31 日,登记号为 JNCR—2025—0020003。

济南市人民政府办公厅
2025 年 12 月 22 日

(2025 年 12 月 22 日印发)

济南市残疾人联合会 济南市财政局
济南市卫生健康委员会关于印发《济南市
支持残疾人就业创业若干措施》的通知
济残联〔2025〕 21 号

各区县残联、财政局、卫生健康局,高新区、南部山区、起步区管委会有关部门:

现将《济南市支持残疾人就业创业若干措施》印发给你们,请认真贯彻落实。

济南市残疾人联合会
济南市财政局
济南市卫生健康委员会
2025 年 12 月 10 日

济南市支持残疾人就业创业若干措施

为促进残疾人实现较为充分较高质量就业,共享现代化发展成果,根据《中华人民共和国残疾人保障法》《残疾人就业条例》《济南市促进高质量充分就业的若干措施》等有关规定,结合济南市实际,制定本措施。

第一章 职业培训补贴

第一条 扶持补贴区县(功能区)开展残疾人职业培训。

第二条 残疾人职业培训是指针对有培训需求残疾人开展的以提高职业素质和能力为目的的教育和训练活动。包括职业技能培训(就业技能培训、岗位技能提升培训、创业创新培训、专项技能培训)和农村实用技术培训等。

第三条 补贴条件

1. 具有济南市户籍且持有《中华人民共和国残疾人证》。
2. 年龄满 16 周岁。
3. 零就业、一户多残、以老养残、重度残疾人家庭中残疾人无法参加培训,可由与残疾人有抚(扶、赡)养关系并履行义务

的亲属参加。

第四条 补贴标准

职业技能培训每人 300 元、农村实用技术培训每人 260 元。

第五条 工作要求

各区、县(功能区)残联(社会保障部门)(以下简称各区县残联)负责统筹开展残疾人培训。残疾人每人每年可享受不超过 3 次(含代训)免费培训,同一职业同一等级原则上同一年度内不重复培训。

第二章 就业帮扶基地扶持

第六条 残疾人就业帮扶基地是指在本地域内依法经营一年以上,吸纳残疾人就业和辐射带动残疾人家庭开展生产经营活动的个体经济组织和集体经济组织。

第七条 残疾人就业帮扶基地主要分为安置型、辐射带动型和复合型。

1. 安置型

- (1)安置残疾人就业 5 人(含)以上。
- (2)与安置就业的残疾人签订一年(含)以上劳动合同。
- (3)残疾人每人每个申报年度(以下简

称每年)工作时间累计不少于 125 个工作日,年人均收入不少于 8000 元。残疾人用工补贴必须通过银行发放。

(4)帮扶基地每年为安置的残疾人购买不少于 300 元的养老保险,并随经济社会发展而逐步提高。

2. 辐射带动型

(1)辐射带动 10 户(含)以上残疾人家庭。

(2)与辐射带动残疾人家庭签订一年(含)以上辐射带动协议。

(3)每年为辐射带动的残疾人(户)进行培训、技术指导、发放生产工具或生产资料等,总费用不少于 2000 元。

3. 复合型

(1)安置残疾人就业 5 人(含)以上、辐射带动以实际残疾人户数补贴。

(2)辐射带动 10 户(含)以上残疾人家庭、安置以残疾人实际人数补贴。

第八条 扶持条件

1. 安置或辐射带动的残疾人应具有济南市户籍,年龄在 16 周岁以上,持有《中华人民共和国残疾人证》,有就业能力和就业愿望。

2. 就业帮扶基地管理制度完善,财务账目清楚,劳动协议或辐射带动协议、发放

物资及提供服务记录等档案材料完整齐全。

3. 就业帮扶基地接受各级残联的指导和检查,自主经营、自担风险、自负盈亏。

第九条 扶持标准

每年对残疾人就业帮扶基地给予扶持,就业基地每安置 1 名残疾人扶持 8000 元,每辐射带动 1 户残疾人家庭扶持 2000 元。

第十条 申报材料

每年 5 月 31 日前向经营所在地街道(镇)残联提出申请,并提供以下资料:

- 1.《济南市残疾人就业帮扶基地审批表》(附件 1)。
- 2.用工补贴发放银行转账凭证及用工补贴发放签字表。
- 3.劳动合同或辐射带动协议书。
- 4.购买社会保险凭证。
- 5.《中华人民共和国残疾人证》。
- 6.安置、辐射带动花名册。

第三章 自主创业补贴

第十一条 对残疾人自主创业并取得济南市行政主管部门核发的《营业执照》,依法经营一年以上,给予一次性补贴 5000 元。

第十二条 申报材料

每年 5 月 31 日前向经营所在地街道(镇)残联提出申请,并提供以下资料:

- 1.《济南市残疾人自主创业补贴审批表》(附件 2)。
2. 济南市居民户口簿。
- 3.《中华人民共和国残疾人证》。
4. 济南市行政主管部门核发的《营业执照》。

第四章 个体工商户社保补贴

第十三条 对残疾人个体工商户缴纳基本养老保险和基本医疗保险给予补贴。

第十四条 补贴条件

1. 具有本市户籍或济南市公安机关签发的《山东省居住证》。
2. 持有《中华人民共和国残疾人证》。
3. 持有济南市行政主管部门核发的《营业执照》。
4. 本人目前正在本市缴纳企业职工基本养老保险和基本医疗保险(与原单位未解除合同关系且仍为其缴纳基本养老保险和基本医疗保险的除外)。
5. 未享受其它有关社会保险优惠政策补贴。

第十五条 补贴标准

以本市企业职工基本养老保险、基本医疗保险个人月缴费基数下限为标准,给予应缴基本养老保险和基本医疗保险两项之和 60% 的补贴。计算公式:

1. 基本养老保险补贴额 = 当地个体经济组织从业人员社会保险月最低缴费基数(元) × 缴费比例 × 年度内实际缴费月数(个) × 60%。

2. 基本医疗保险补贴额 = 当地个体经济组织从业人员社会保险月最低缴费基数(元) × 缴费比例 × 年度内实际缴费月数(个) × 60%。

第十六条 申报材料

每年 5 月 31 日前向经营所在地街道(镇)残联提出申请,并提供以下材料:

- 1.《济南市残疾人个体工商户社保补贴审批表》(附件 3)。
2. 济南市户口簿或济南市公安机关签发的《山东省居住证》。
- 3.《中华人民共和国残疾人证》。
4. 上年度社会保险费缴费凭证。

第十七条 补贴采取先缴后补的办法,即以本人在上一个社会保险个人账户结算年度内,实际缴费金额为依据核准缴费补贴。补贴月份自每年 1 月开始计算。

第五章 盲人按摩就业扶持

第十八条 对安置盲人按摩人员就业的机构、安置盲人医疗按摩人员就业的医疗卫生机构给予扶持,对参与标准化建设的盲人按摩机构进行一次性打造及扶持。

第十九条 扶持条件

1. 安置盲人按摩人员就业扶持

(1)取得《营业执照》或《医疗机构执业许可证》的按摩机构,稳定经营 1 年及以上。

(2)从业的盲人按摩人员须具备本市户籍或申领本市居住证,在按摩机构稳定就业 6 个月以上,且用工信息在区县残联备案,其月平均工资不低于本市上一年最低工资标准。

(3)经营场所规范且卫生情况达标。

(4)按摩机构在当地无不良按摩服务记录,未发生消防、卫生、技术等事故,无投诉,未因违法经营受行政处罚。

2. 医疗卫生机构安置盲人医疗按摩人员就业扶持

(1)正式招录(聘)取得《盲人医疗按摩人员从事盲人医疗按摩资格证书》的盲人医疗按摩人员就业的公立综合医院、中医医院(含中西医结合、民族医医院)、专科医

院、基层医疗卫生机构;盲人医疗按摩所。

(2)医疗卫生机构应依法与盲人医疗按摩人员签订 1 年及以上劳动合同,在医疗卫生机构稳定就业 6 个月以上,为其发放的月平均工资不得低于本市上一年度最低工资标准,并依规为其缴纳社保。

(3)盲人医疗按摩人员应当按照规定的诊疗科目执业,不得开展盲人医疗按摩以外的医疗、预防、保健活动。在医疗卫生机构开展盲人医疗按摩活动应在执业医师指导下进行。

3. 盲人按摩标准化建设和品牌化打造

(1)取得《营业执照》的盲人保健按摩机构或取得《医疗机构执业许可证》的盲人医疗按摩机构(以下统称为按摩机构)。

(2)经营面积 40(含) m² 以上;从业人员中盲人按摩人员须达到 2 人且占按摩师总数的 25% 以上,稳定就业 6 个月以上,月平均工资不得低于本市上一年度最低工资标准。

(3)按摩机构在当地无不良按摩服务记录,未发生消防、卫生、技术等事故,无投诉,未因违法经营受到行政处罚。

第二十条 扶持标准

1. 安置盲人按摩人员就业扶持

每安置 1 名符合条件的盲人按摩人员

就业,每年给予机构 1 万元的资金扶持,用于补贴发放盲人按摩人员报酬、社保等。

2. 医疗卫生机构安置盲人医疗按摩人员就业扶持

每安置 1 名盲人医疗按摩人员就业,每年给予机构 1.5 万元资金扶持,用于补贴发放盲人医疗按摩人员工资、社保等。

3. 盲人按摩标准化建设和品牌化打造

市盲人按摩指导中心统一申请、统一招标对参与标准化建设的盲人按摩机构进行一次性打造,按摩机构安置盲人按摩人员 2 人的,按照 2 万元标准打造;安置盲人按摩人员 3 人及以上的,按照 4 万元标准打造,各区县残联具体落实。各区县残联对参与标准化建设和品牌化打造的盲人按摩机构,从次年起进行评估,评估合格的按照每安置 1 名盲人按摩人员 3000 元的标准配发资金,用于补贴装修改造、按摩设备购置及维修维护、统一服装及按摩用品购置、开展人员培训交流等支出。

第二十一条 申报材料

1. 安置盲人按摩人员就业扶持

(1)《济南市盲人按摩人员就业扶持资金申请表》(附件 4);《济南市按摩机构盲人按摩人员花名册》(附件 5)。

(2)《营业执照》或《医疗机构执业许可

证》。

(3)盲人按摩人员工资发放凭证;盲人按摩人员有效残疾人证,非本市户籍的需提供居住证,在盲人医疗按摩机构从业的还需提供《盲人医疗按摩人员从事医疗按摩资格证书》等相关从医资格证明。

2. 医疗卫生机构安置盲人医疗按摩人员就业扶持

(1)《济南市医疗卫生机构安置盲人医疗按摩人员扶持资金申请表》(附件 6)、《济南市医疗卫生机构安置盲人医疗按摩人员花名册》(附件 7)。

(2)《医疗机构执业许可证》。

(3)《盲人医疗按摩人员从事盲人医疗按摩资格证书》、劳动合同、上一年度工资发放凭证及养老保险个人账户对账单。

3. 盲人按摩标准化建设和品牌化打造

(1)《济南市盲人按摩标准化建设和品牌化打造申请表》(附件 8),《济南市按摩机构盲人按摩人员花名册》。

(2)《营业执照》或《医疗机构执业许可证》;法定代表人(负责人)的有效残疾人证,法定代表人(负责人)是健全人的提供身份证。

(3)盲人按摩人员有效残疾人证,盲人医疗按摩机构从业人员还需提供《盲人医

疗按摩人员从事医疗按摩资格证书》等相关从业证明。

第二十二条 申报流程

1. 安置盲人按摩人员就业扶持

(1)按摩机构须每年向机构所在街道(镇)残联提出申请并填写《济南市盲人按摩人员就业扶持资金申请表》,区县残联审核、备案,符合条件的按摩机构,进行不少于 5 个工作日的公示。

(2)5 月 15 日前,区县残联将机构信息、申报材料,上传智慧残联平台,生成《济南市盲人按摩人员就业扶持汇总表》;市盲人按摩指导中心将全市按摩机构汇总后,对符合条件的机构确定扶持资金,公示无异议后按程序发放。

2. 医疗卫生机构安置盲人医疗按摩人员就业扶持

医疗卫生机构将申报材料提交卫生主管部门审核盖章后,报机构所在辖区残联,区县残联将机构信息、申报材料,上传智慧残联平台,生成《济南市医疗卫生机构安置盲人医疗按摩人员扶持汇总表》,5 月 15 日前集中报送市盲人按摩指导中心行业管理部进行审核;市盲人按摩指导中心审核后,对符合条件的医疗卫生机构确定扶持资金,公示无异议后按程序发放。

3. 盲人按摩标准化建设和品牌化打造

(1)按摩机构须每年向机构所在街道(镇)残联提出申请并填写《济南市盲人按摩标准化建设和品牌化打造申请表》;区县残联审核、备案,符合条件的按摩机构,进行不少于 5 个工作日的公示;公示期满,由机构负责人与区县残联签订协议书。

(2)4 月 15 日前,区县残联将机构信息、申报材料,上传智慧残联平台,生成《济南市盲人按摩标准化建设和品牌化打造机构汇总表》报送市盲人按摩指导中心行业管理部进行备案。

(3)市盲人按摩指导中心对全市参与标准化建设的按摩机构进行汇总并公示,公示无异议后按照标准由区县残联监督机构进行打造。

(4)4 月底之前,各区县残联对辖区内上一年度标准化建设的按摩机构按照《济南市盲人按摩标准化建设机构评估表》(附件 9))进行评估,评估设合格、不合格两个等级,评估不合格者,责令限期 15 日整改,整改后仍不合格者,撤销标准化建设资格,并报市盲人按摩指导中心备案公示,评估合格的按摩机构填写《济南市盲人按摩标准化建设和品牌化打造申请表》,于 5 月 15 日前上传智慧残联平台,申请专项补贴

资金。

(5)对我市参与标准化建设的按摩机构进行统一编号。盲人保健按摩机构统一编号“鲁盲按 BAXX-001”,盲人医疗按摩机构统一编号“鲁盲按 YAXX-001”。大写字母“B”代表“保健按摩”、“Y”代表“医疗按摩”;大写字母“A”代表济南市;“XX”用阿拉伯数字代表所在区县:历下区 01、市中区 02、槐荫区 03、天桥区 04、历城区 05、长清区 06、章丘区 07、济阳区 08、莱芜区 09、钢城区 10、平阴县 11、商河县 12、高新区 13、南部山区 14、起步区 15;“001”代表门店序号,由所在区县残联按照按摩机构备案顺序自行往下编制。

第六章 资金来源及拨付方式

第二十三条 各区县要将项目资金纳入同级财政预算,市级对长清区、章丘区、济阳区、莱芜区、钢城区、平阴县、商河县按照项目资金 60%比例给予补助。

第七章 监督管理

第二十四条 各级残联、财政部门要加强对项目的管理和监督,做到专款专用。对弄虚作假、徇私舞弊、私占挪用、虚报冒领项目资金的单位和个人,一经查实,一律

追回全部发放资金,并依规依纪依法进行处理。

第八章 附 则

第二十五条 本措施中的职业培训补贴、就业帮扶基地扶持、自主创业补贴、个体工商户社保补贴以每年 6 月 1 日至次年 5 月 31 日为一个业务年度。安置盲人按摩人员就业扶持、医疗卫生机构安置盲人医疗按摩人员就业扶持、盲人按摩标准化建设和品牌化打造业务年度为上年 1 月 1 日至上年 12 月 31 日。

第二十六条 就业帮扶基地扶持、自主创业补贴、个体工商户社保补贴申报流程:

1. 每年 5 月 31 日前,向经营所在地街道(镇)残联申报,并按第二、三、四章相关条款提供材料。

2. 经营所在地街道(镇)残联对申报材料进行初审,初审结果在经营所在地村(居)委会进行公示,公示期 5 天,公示无异议后,6 月 20 日前报区县残联审批。

3. 6 月 30 日前,区县残联完成审批,相关材料上传“智慧残联系统”报市残联备案。

第二十七条 各区县残联是就业帮扶

基地扶持、自主创业补贴、个体工商户社保补贴审核审批主体。残疾人就业帮扶基地扶持、自主创业补贴、盲人按摩就业扶持不
同时享受,本文件中的各项补贴、扶持政策与《济南市用人单位超比例安排残疾人就业奖励办法》不
同时享受。已打造的盲人按摩标准化机构按照本措施进行评估扶持。

第二十八条 本措施自 2026 年 1 月 1 日起实施,有效期至 2028 年 12 月 31 日,由济南市残疾人联合会负责解释。《济南市残疾人培训就业创业扶持意见》(济残联〔2018〕59 号)《关于残疾人个体工商户缴纳基本养老和医疗保险给予补贴的通知》(济残联〔2014〕42 号)《关于促进盲人就业推动济南市盲人按摩工作高质量发展的实施意见》(济残联〔2022〕4 号)同时废止。

附件:1. 济南市残疾人就业帮扶基地

- 审批表
2. 济南市残疾人自主创业补贴审批表
3. 济南市残疾人个体工商户社保补贴审批表
4. 济南市盲人按摩人员就业扶持资金申请表
5. 济南市按摩机构盲人按摩人员花名册
6. 济南市医疗卫生机构安置盲人医疗按摩人员扶持资金申请表
7. 济南市医疗卫生机构安置盲人医疗按摩人员花名册
8. 济南市盲人按摩标准化建设和品牌化打造申请表
9. 济南市盲人按摩标准化建设机构评估表

附件 2

济南市残疾人自主创业补贴审批表

年 月 日

姓 名		性 别		年 龄	
残疾证号				联系电话	
残疾类别			经营项目		
家庭住址			经营地址		
工商户名称			注册日期	年 月 日	
统一社会信用代码					
投放资金	万元		营业收入	万元	
街道（镇）残联审核意见					
经办人：公章 年 月 日					
区（县）残联审批意见					
经办人：公章 年 月 日					

附件 3

济南市残疾人个体工商户社保补贴审批表

_____ 区（县）		_____ 年 _____ 月 _____ 日			
姓 名		性 别		年 龄	
残疾人证号				联系电话	
家庭住址					
经营地址					
营业执照号					
经营项目				年收入 （元）	
年度基本保险缴费金额 合计：（ ）元	基本养老保险缴费金额				
	基本医疗保险缴费金额				
街道（镇）残联审核意见			区（县）残联审核意见		
经办人：			经办人：		
公章			公章		
年 月 日			年 月 日		

附件 4

济南市盲人按摩人员就业扶持资金申请表

填报单位（公章）：

填表日期： 年 月 日

机构名称					
开 办 人		联系电话			
身份证号		残疾人证号			
经营地址					
营业执照 注册号（统一社 会信用代码）		登记机关		注册时间	
医疗机构执业 许可证登记号		登记机关		有效期限	
经营面积	(m²)	经营场所	租赁 <input type="checkbox"/> 自有 <input type="checkbox"/>		
按摩床位	(张)	足疗沙发	(张)	盲人按摩 人员人数	(人)
管理制度	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	卫生制度	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>		
消毒设备	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	消防设施	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>		
<div>申请人诚信承诺书</div> <p>本人承诺所提报材料真实有效，如有弄虚作假，将不再享受任何扶持。</p> <p>法定代表人（签字、手印）：</p>					
<div>街道（镇）残联意见：</div> <p>经审核，该机构安置盲人按摩人员_____人，申请扶持资金_____元。</p> <p>审核人：</p> <p>(公章)</p> <p>年 月 日</p>		<div>区县残联意见：</div> <p>经审核，符合《济南市支持残疾人就业创业若干措施》，同意给予扶持资金_____元。</p> <p>审核人：</p> <p>(公章)</p> <p>年 月 日</p>			

附件 6

济南市医疗卫生机构安置盲人医疗按摩人员
扶持资金申请表

填报单位（公章）：

填表日期： 年 月 日

医疗机构名称		机构等级	
地 址		联系电话	
医疗机构执业 许可证登记号		发证机关	
发证时间		盲人医疗按摩 人员人数	（人）
<div>卫生主管部门意见：</div> <div></div> <div>（公章）</div> <div>年 月 日</div>			
<div>区县残疾人联合会意见：</div> <div>经审核，符合《济南市支持残疾人就业创业若干措施》，同意给予扶持</div> <div>资金：_____元。</div> <div></div> <div>（公章）</div> <div>年 月 日</div>			

附件 7

济南市医疗卫生机构安置盲人医疗按摩人员花名册

填报单位(公章):

填表日期：

四
四
四

[illegible]

填表人：

附件 8

济南市盲人按摩标准化建设和品牌化打造申请表

申请单位（公章）：

填表日期： 年 月 日

机构名称					
法定代表人 (负责人)		机构地址			
联系电话		残疾人证号 (身份证号)			
营业执照 注册号(统一社会信用代码)		登记机关		注册时间	
医疗机构执业 许可证登记号		登记机关		有效期限	
经营面积	(m²)	按摩床位	(张)	足疗沙发	(张)
从业人员	(人)	盲人按摩 人员	(人)	盲人按摩 人员比例	
管理制度	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>		卫生制度	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	
消毒设备	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>		消防设施	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	
申请表用途	<input type="checkbox"/> 打造申请 <input type="checkbox"/> 配发资金申请 申请资金 () 元				
<div>申请人诚信承诺书</div> <p>本人承诺所提报材料真实有效，如有弄虚作假，自愿承担改造费用。</p> <div>法定代表人（签字、手印）：</div> <div>年 月 日</div>					
街道（镇）残联意见： 审核人： <div>(公章) 年 月 日</div>		区县残联意见： 审核人： <div>(公章) 年 月 日</div>			

附件 9

济南市盲人按摩标准化建设机构评估表

区（县）	机构名称：	时间：	年	月	日
内容	序号	计 分 标 准	赋分	得分	
基础设施	1	有固定的经营场地且实地经营，布局科学合理，按摩床之间间距应高于 60 公分，足疗沙发之间间距应高于 20 公分。	5		
	2	悬挂统一的门头招牌，标志、标牌清洁、无污渍，图案清晰。	5		
	3	地面清洁无垢，无杂物，无卫生死角，工作区域与生活区域相对隔离。	5		
	4	卫生、消防设施齐全，配备应有的消毒设备，熟练掌握相关设备的应用。	5		
	5	安全出口标志明显，消防道路畅通，员工熟悉消防安全应急类知识。	5		
	6	悬挂统一的制度牌，使用统一标识的床上用品，干净整洁。	5		
经营管理	1	各项工作严格按照相关规范、制度执行。	5		
	2	明码标价、费用透明。	5		
	3	盲人按摩机构在当地无不良按摩服务记录，未发生消防、卫生、技术等事故，无投诉，未因违法经营受行政处罚。	5		
服务规范	1	保健按摩机构必须认真学习掌握《济南市盲人保健按摩服务规范》中的规定，不断规范各项服务。	5		
	2	盲人医疗按摩机构严格按照卫健部门要求进行治疗，不得从事与按摩无关的服务。	10		

内容	序号	计 分 标 准	赋分	得分
从业人员	1	持证上岗，着统一制式工作服装，干净整齐。	5	
	2	精神面貌良好，服务态度周到，熟悉服务流程，掌握基本按摩技艺，确保服务品质。	5	
	3	重视员工职业道德教育，自觉维护社会公德。	5	
机构建设	1	配合当地政府工作，热心公益活动，积极参与回报社会。	5	
	2	定期开展业务技术培训。	5	
	3	积极参加各级残联举办的招聘会，安置盲人稳定就业。	5	
	4	积极组织员工参加各级残联开展的职业培训和有关活动。	5	
	5	有标准化补贴支出相关凭证。	5	
合 计			100	

备注：评估 60 分以上为合格。

(2025 年 12 月 10 日印发)

JNCR-2025-0230001

济 南 市 商 务 局
济南市自然资源和规划局
济南市住房和城乡建设局
济南市关于进一步规范新建住宅小区
室内副食品市场（菜市场）用房规划、建设、
移交和运营管理的通知
济商务字〔2025〕51 号

各有关单位：

为进一步规范我市新建住宅小区室内副食品市场（菜市场）规划、建设、移交和运营管理，根据国家有关标准和文件要求，现将有关事项通知如下：

一、农副产品销售是社区商业必备业态之一，是构建居民 15 分钟生活圈的重要内容。作为农副产品销售载体的室内副食品市场（菜市场），也是社会民生服务设施的重要组成部分，在新建居住区或旧城改造中，应明确将室内副食品市场（菜市场）用房列为社区公益配套建设，根据服务区域居住人口、服务半径进行设置。

二、自然资源和规划部门会同商务部门，在规划编制中结合城市规划居住用地布局，遵循总量合理、布局科学和方便市

民的原则，合理设置室内副食品市场（菜市场）用房布点。按照 80—120 平方米/千人（适用原则：居住区人口 1 万人以下适用上限，3 万人以上适用下限）、服务半径 500 米的标准配建室内副食品市场（菜市场）用房。室内副食品市场（菜市场）应设置在方便运输车辆进出相对独立的地段，建筑面积不少于 750 平方米，可与居民区其他配套公共服务设施集中、统筹设置，也可单独设置。宜设置在建筑物地上一、二层，并设有独立出入口，不宜设置在地下层、半地下层或夹层。室内副食品市场（菜市场）用房层高原则上不低于 4.5 米。鼓励有条件的室内副食品市场（菜市场）设置机动车、非机动车停车位。

三、各土地熟化单位应保证社区室内

副食品市场（菜市场）用房的地块土地熟化工作。对于根据规划需要配建社区室内副食品市场（菜市场）用房的地块，自然资源和规划部门应在地块规划条件中明确提出需要建设社区室内副食品市场（菜市场）用房的条件，并将其纳入土地出让方案；商务部门明确建设标准和建设要求；明确由土地竞得人建设并无偿移交给项目所在地街道办事处，产权属于街道办事处，由街道办事处按照公益性要求负责管理与经营，并列入国资考核体系。土地出让后，土地竞得人应与街道办事处签订《社区室内副食品市场（菜市场）用房移交协议》（附后）。

四、自然资源和规划、住房和城乡建设等部门应确保社区室内副食品市场（菜市场）用房与开发项目同步设计、同步报批、同步建设、同步核实、同步验收。分期开发的项目应将室内副食品市场（菜市场）用房安排在首期建设。在规划方案审批时应明确建设规模及平面位置。社区室内副食品市场（菜市场）用房未与商品房同步设计、同步建设的，自然资源和规划部门不予办理建设工程规划许可证及项目规划核实。

五、项目竣工后，建设单位应按照《社区室内副食品市场（菜市场）用房移交协议》约定，持有关证件配合街道办事处到不动产登记部门办理确权登记手续。区县（功能区）商务主管部门负责监督室内副食品市场（菜市场）用房使用管理，指导街道办事处做好室内副食品市场（菜市场）的运营管理。建设单位未按规定移交室内副食品市场（菜市场）的，住房和城乡建设部门负责记入企业信用档案；情节严重的，自然资源和规划部门限制其参加土地“招拍挂”活动。

六、街道办事处应按照公益性的目的和要求，通过公开招标的方式，择优确定室内副食品市场（菜市场）的运营管理主体。室内副食品市场（菜市场）用房不得改变使用性质。

七、室内副食品市场（菜市场）应严格落实消防安全、产品追溯、质量检测、疫情防控、生活垃圾分类、绿色环保、文明创建等要求。应按照国家有关标准和菜市场建设规范等要求，建设标准化智慧化菜市场。

八、室内副食品市场（菜市场）应具有公益属性，设置公益经营区域（摊位），

按照政府要求做好保供稳价工作，提高应对突发事件保障市场供应的能力。

本通知适用范围：历下区、市中区、槐荫区、天桥区、历城区、长清区、济南高新区、起步区、南部山区。章丘区、济阳区、莱芜区、钢城区、平阴县、商河县参照执行。

本通知自 2026 年 1 月 1 日起施行。

附件：《社区室内副食品市场（菜市场）用房移交协议》（示范文本）

济南市商务局
济南市自然资源和规划局
济南市住房和城乡建设局

2025 年 12 月 19 日

附件

社区室内副食品市场（菜市场）用房移交协议

（示范文本）

甲方：_____（建设单位）
乙方：_____（所在地街道办事处）

根据《济南市人民政府关于印发济南市支持社会民生服务设施建设若干措施的通知》（济政字〔2017〕79 号）文件精神，甲、乙双方经协商一致，就甲方开发的_____小区室内副食品市场（菜市场）用房移交事宜达成如下协议：

1. 甲方负责按照菜市场设置、建设的标准、规范，建设室内副食品市场（菜市场）用房，与开发项目同步建设，分期开发的项目应将室内副食品市场（菜市场）用房安排在首期建设。开工时间：____年____月____日，竣工时间：____年____月____日，移交时间：____年____月____日。

2. 甲方开发的_____住宅小区____期，共有住户_____户，根据土地出让方案明确的规划条件，甲方无偿交给乙方室内副食品市场用房（菜市场）建筑

面积为_____平方米，位于_____。
_____。

3. 室内副食品市场（菜市场）用房的移交。甲方应在项目竣工验收交付使用时，邀请乙方和所属社区相关负责人现场验收室内副食品市场（菜市场）用房，并办理移交手续。

4. 甲方交给乙方的室内副食品市场（菜市场）用房应设立独立的二级及以上标准的公共厕所，室内能通水通电，达到装修设计基本要求。

5. 室内副食品市场（菜市场）用房经验收合格后，可交付使用，由乙方办理确权登记手续，甲方负责配合乙方提供办理上述手续所必需的资料。

6. 室内副食品市场用房（菜市场）产权归所在地街道办事处，由街道办事处按照公益性的目的和要求，公开招标，确定室内副食品市场（菜市场）运营管理主体。

7. 违约责任。甲方如不提供室内副食品市场（菜市场）用房，乙方有权提请住房和城乡建设部门责令限期整改，并将其不良行为纳入企业信用档案。

8. 本协议一式五份，双方签字盖章后生效。甲、乙双方各执一份，三份分别送区县（功能区）商务主管部门、区县（功能区）住房和城乡建设部门、区县（功能区）自然资源和规划部门（不动产登记管理）备案。

甲方：（盖章）

乙方：（盖章）

代表：

代表：

年 月 日

年 月 日

（2025 年 12 月 19 日印发）

《济南市人民政府公报》简介

《济南市人民政府公报》是由济南市人民政府主办，济南市政府办公厅承办并公开发行的政府出版物，是政府信息公开的重要载体。

《济南市人民政府公报》主要刊载济南市人民政府规章和行政规范性文件，根据《中华人民共和国立法法》等有关法律规定，在《济南市人民政府公报》上刊登的政府规章和行政规范性文件文本为标准文本，与正式文件具有同等效力。

《济南市人民政府公报》发行方式为免费赠阅，赠阅范围包括全市市直机关，各区政府，街道办事处、镇政府，居委会、村委会，各级图书馆、档案馆、行政服务大厅等。公众可登录济南市人民政府网站（www.jinan.gov.cn）政府公报专栏或扫描下方二维码查阅相关电子版文件。



济南市人民政府公报

2025 年第 24 期

12 月 25 日出版

主管主办：济南市人民政府

编辑出版：济南市“12345”市民服务热线运行中心

内部刊号：鲁联内资（2009）第 1351 号

单位地址：济南市市中区站前路 9 号

邮 编：250001

联系电话：0531-86056917 86056912

网 址：<http://www.jinan.gov.cn>

邮 箱：sfbjcyj@jn.shandong.cn

印刷单位：山东正文印务有限责任公司